



**KAPITAŁ LUDZKI**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



MIEJSKI OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ  
59-900 Zgorzelec, ul. Traugutta 77 b  
tel./fax 775 - 69 - 11, tel. 775 - 26 - 34  
Regon 003271455, NIP 615-10-13-653

Zgorzelec, dnia 19.02.2014r.

MOPS.I.351.1.2014.SPA

### WSZYSCY WYKONAWCY

Dotyczy: przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej zamówienia mniejszej niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2010r. Nr 1133, poz. 759 z póź. zm.) na zorganizowanie i przeprowadzenie szkoleń w ramach projektu systemowego Szansa- Pomoc- Aktywizacja czyli SPA w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Zgorzlecu współfinansowanego przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Działanie 7.1 Rozwój i upowszechnienie aktywnej integracji, Poddziałanie 7.1.1 Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej.

Zamawiający na podstawie art.38 ustawy Prawo Zamówień Publicznych (t.j.Dz. U. z 2010r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) informuje iż w dniu 18.02.2014r. o godz. 15<sup>33</sup> na adres mailowy podany w SIWZ wpłynęło pytanie na treść SIWZ, które Zamawiający odebrał w dniu 19.02.2014r. i na które udziela odpowiedzi:

#### Pytanie nr 1:

1. Dlaczego Zamawiający w Rozdziale X SIWZ, część B pkt. 10.14, ppkt. h/ żąda od wykonawców dokumentów niezgodnych z wykazem dokumentów określonym przez Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 roku „w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form w jakich te dokumenty mogą być składane”? Zamawiający we wskazanym punkcie SIWZ żąda:

*Do oferty powinno dołączyć się kserokopie dokumentów stwierdzających, że osoby które będą wykonywać zamówienie posiadają uprawnienia do wykonywania usług objętych przedmiotem zamówienia.*

Katalog dokumentów określony w rozporządzeniu jest katalogiem zamkniętym i żadne inne dokumenty nie mogą być przez Zamawiającego żądane, co potwierdza brzmienie przepisów ustawy pzp, rozporządzenia, jak i ugruntowane, bogate orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej.

*„Zakres dokumentów jakich zamawiający może żądać określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów. Katalog dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu jest zamknięty, tj. nie można w celu weryfikacji zdolności podmiotowej żądać dokumentów innych niż wskazane rozporządzeniem”<sup>1</sup>.* Inne dokumenty nie mogą być przez Zamawiającego żądane, co potwierdza brzmienie przepisów ustawy pzp, rozporządzenia, jak i ugruntowane, bogate orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej.

**W związku z powyższym prosimy o usunięcie zapisów nie zgodnych z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 roku wydanego na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. — Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.).**

WANiR ma na uwadze fakt, iż termin zadawania pytań minął, jednakże ze względu na dobro postępowania oraz należyte wydatkowanie środków publicznych zwraca się z prośbą o





udzielenie odpowiedzi oraz zmianę SIWZ w trybie art. 38 ust. 4, tak, aby Zamawiający poprzestał na żądaniu przedstawienia wykazu osób niezbędnych do wykazania spełniania warunku dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia i **zaprzestał żądania dokumentów niezgodnych z wykazem dokumentów określonym przez Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 roku** „w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawców, oraz form w jakich te dokumenty mogą być składane”.

Niniejsza prośba o wyjaśnienia treści SIWZ jest zgodna z art. 38, przesłana w odpowiednim terminie zgodnym z Ustawą PZP i opinią prawną dostępną na stronie UZP pod adresem: [http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;700;jak\\_nalezy\\_liczyc\\_termin,\\_o\\_ktorym\\_mowa\\_w\\_art\\_38\\_ust\\_1:\\_%E2%80%9Epod\\_warunkiem\\_ze\\_wniosek\\_o\\_wyjasnienie\\_tresci\\_siwz\\_wplyn\\_al\\_do\\_zamawiajacego\\_nie\\_pozniej\\_niz\\_do\\_konca\\_dnia,\\_w\\_ktorym\\_uplywa\\_polowa\\_wyznaczonego\\_terminu\\_skladania\\_ofert%E2%80%9D\\_?.html](http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;700;jak_nalezy_liczyc_termin,_o_ktorym_mowa_w_art_38_ust_1:_%E2%80%9Epod_warunkiem_ze_wniosek_o_wyjasnienie_tresci_siwz_wplyn_al_do_zamawiajacego_nie_pozniej_niz_do_konca_dnia,_w_ktorym_uplywa_polowa_wyznaczonego_terminu_skladania_ofert%E2%80%9D_?.html)

<sup>1</sup> PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH PO ZMIANACH z 2009 r. pod redakcją Jacka Sadowego- Wydawnictwo Urzędu Zamówień Publicznych

### **Odpowiedź na pytanie nr 1:**

Zamawiający w Rozdziale X SIWZ OPIS SPOSOBU PRZYGOTOWANIA OFERT, część B, pkt. 10.14, ppkt. h/ wskazał iż „Do oferty powinno dołączyć się kserokopie dokumentów stwierdzających, że osoby, które będą wykonywać zamówienie posiadają uprawnienia do wykonywania usług objętych przedmiotem zamówienia.”

Zgodnie z opinią prawną UZP dostępną pod adresem:

[http://home.agh.edu.pl/~de/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12%Aopinia-urzedu-zamowie-publicznych-w-sprawie-dokumentow-potwierdzajacych-spelnienie-warunkow-udzialu&catid=25%3Aopinie-prawne-uzp&Itemid=80&lang=pl](http://home.agh.edu.pl/~de/index.php?option=com_content&view=article&id=12%Aopinia-urzedu-zamowie-publicznych-w-sprawie-dokumentow-potwierdzajacych-spelnienie-warunkow-udzialu&catid=25%3Aopinie-prawne-uzp&Itemid=80&lang=pl)

Zakres niezbędnych dokumentów wymaganych od wykonawcy wskazany jest w zależności od trybu udzielanego zamówienia w ogłoszeniu o zamówieniu oraz specyfikacji istotnych warunków zamówienia (art. 25 ust. 1 ustawy). Nie złożenie dokumentu lub oświadczenia nie wymaganego przez zamawiającego co do zasady nie może stanowić podstawy do wykluczenia wykonawcy z postępowania o zamówienie publiczne. Wyjątek dotyczy powoływania się przez wykonawcę na zasoby podmiotów trzecich przy wykazywaniu spełniania warunków, gdy z mocy ustawy (art. 26 ust. 2b uPzp) lub rozporządzenia w sprawie dokumentów (§ 1 ust. 3 rozp.) wykonawca zobowiązany jest złożyć stosowne dokumenty.

Zakres dokumentów jakich zamawiający może żądać określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie rodzajów dokumentów. Katalog dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu jest zamknięty, tj. nie można w celu weryfikacji zdolności podmiotowej żądać dokumentów innych niż wskazane rozporządzeniem. **Powyższa zasada nie ma zastosowania do sytuacji, w której wykonawca zobowiązany jest udowodnić dysponowanie zasobami podmiotów trzecich, w tym osób trzecich (art. 26 ust. 2b ustawy) oraz zamówień sektorowych, w stosunku do**





**których ustawodawca dopuścił możliwość żądania również innych dokumentów niż określone rozporządzeniem (art. 138c ust. 1 pkt 2).**

Należy odróżnić posiadanie uprawnień przez wykonawcę ubiegającego się o udzielenie zamówienia publicznego od posiadania odpowiednich uprawnień przez osobę uczestniczącą w wykonywaniu zamówienia po stronie wykonawcy. O ile obowiązek posiadania koncesji, zezwolenia lub licencji przypisany jest wykonawcy ubiegającemu się o zamówienie publiczne, a więc przyszłej stronie umowy, o tyle to drugie co do zasady przypisane jest osobie, którą wykonawca dysponuje np. architektowi. W pierwszym przypadku to wykonawca powinien posiadać uprawnienia w drugim, powinien dysponować osobą posiadającą odpowiednie uprawnienia.

Wiedza i doświadczenie (art. 22 ust. 1 pkt 2) – weryfikacja spełnienia tego warunku dokonywana jest w oparciu o dotychczas realizowane zamówienia. Istotniejszym czynnikiem jest tutaj wiedza. Nabyte doświadczenie co do zasady wskazuje na posiadanie wiedzy niezbędnej do wykonywania danego zamówienia publicznego. Weryfikacji spełnienia warunku wiedzy i doświadczenia służą odpowiednio wykazy robót budowlanych (§ 1 ust. 1 pkt 2 rozp.) dostaw lub usług (§ 1 ust. 1 pkt 3 rozp.)

Potencjał techniczny (art. 22 ust. 1 pkt 3) – weryfikacja spełnienia tego warunku dokonywana jest w oparciu o wykaz narzędzi, wyposażenia zakładu i urządzeń technicznych (§ 1 ust. 1 pkt 4 rozp.), stan zatrudnienia i liczebność personelu kierowniczego (§ 1 ust. 1 pkt 5 rozp.).

Osoby zdolne do wykonania zamówienia (art. 22 ust. 1 pkt 3) - weryfikacja spełnienia tego warunku dokonywana jest w oparciu o kwalifikacje zawodowe, doświadczenie, wykształcenie (§ 1 ust. 1 pkt 6 rozp.) oraz uprawnienia (§ 1 ust. 1 pkt 7 rozp.).

Sytuacja ekonomiczna i finansowa (art. 22 ust. 1 pkt 4) weryfikacja spełnienia tego warunku dokonywana jest w oparciu o sprawozdanie finansowe lub inne dokumenty finansowe, informację z banku o wysokości środków lub zdolności kredytowej, opłaconą polisę (§ 1 ust. 1 pkt 8-10 rozp.).

Rozporządzenie nie wymienia oświadczenia o spełnianiu warunków o których mowa w art. 22 ust. 1 albowiem obowiązek jego żądania i złożenia przez wykonawcę wynika bezpośrednio z ustawy (art. 44 ustawy).

Nadmierne i nieuzasadnione żądanie dokumentów od wykonawców może stanowić utrudnienie dostępu do zamówienia publicznego wykonawcom. Nie ma to zastosowania w niniejszej sprawie. Ustawodawca wskazuje, iż zamawiający może żądać dokumentów i oświadczeń dla niego niezbędnych (art. 25 ust. 1). **O tym, jaki dokument jest niezbędny co do zasady decyduje zamawiający.**

Ponadto zgodnie z *Wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 9 października 2013 r. KIO 2292/13*

W świetle art. 26 ust. 2b p.z.p., jak i art. 24 ust. 2 pkt 4 p.z.p. ciężar wykazania – w pierwszym przypadku dysponowania potencjałem podmiotu trzeciego i wykorzystaniem tego potencjału w trakcie realizacji zamówienia, w drugim przypadku – spełnienia warunków udziału w postępowaniu, w tym co do wiedzy i doświadczenia, w tym także w sytuacji opierania się w tym zakresie przez wykonawcę na potencjale podmiotu trzeciego – spoczywa na wykonawcy.



**KAPITAŁ LUDZKI**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**UNIA EUROPEJSKA**  
EUROPEJSKI  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Na marginesie Zamawiający wskazuje iż w ogłoszeniu o zamówieniu oraz w SIWZ nie wskazał sposobu dokonywania oceny spełniania warunku udziału w postępowaniu w części dotyczącej wymogów dotyczących dokumentów, które „powinny być dołączone”.

Mając powyższe na uwadze Zamawiający nie zmienia treści SIWZ i nie zmienia terminów składania i otwarcia ofert w przedmiotowym postępowaniu.

z up. Burmistrza Miasta  
mgr Wioletta Pawluk  
Z-ca Kierownika  
Miejskiego Ośrodka Opieki Społecznej  
w Ząbzelcu